

Единый реестр видов контроля: Цифровизация и цена риска для бизнеса

Как реформа контрольно-надзорной деятельности изменила правила игры для российского бизнеса — от хаоса разрозненных проверок к единой цифровой экосистеме прозрачного государственного контроля.

До принятия реформы 2021 года контрольно-надзорная деятельность в России представляла собой сложно управляемую систему, лишённую единой логики и прозрачных правил. Предприниматели ежедневно сталкивались с непредсказуемостью: любое ведомство могло инициировать проверку в удобное для себя время, зачастую дублируя мероприятия других органов.

Многомиллиардные совокупные потери — прямые (штрафы, судебные издержки) и косвенные (простой, упущенная выгода, репутационный ущерб).

Бизнес не имел возможности заблаговременно ознакомиться с планами проверок, критериями их назначения и нормативной базой.

Разные ведомства инициировали проверки независимо друг от друга, многократно нагружая одни и те же предприятия.

Реестр создан во исполнение поручений Президента РФ в рамках комплексной реформы контрольно-надзорной деятельности, направленной на снижение административного давления на экономику.

16 апреля 2021 Правительство РФ утвердило Правила формирования и ведения ЕРКНМ — фундамент новой архитектуры взаимодействия государства и бизнеса.

1 июля 2021 ЕРВК перешёл из стадии концепции в реальный инструмент государственного управления — начало эпохи цифрового контроля.

Сегодня В реестре содержатся сведения о **124 федеральных видах контроля**, а также тысячах региональных и муниципальных.

Что такое ЕРВК и как устроена система

ЕРВК — федеральная информационная система, аккумулирующая исчерпывающие сведения обо всех видах государственного и муниципального контроля (надзора) на территории РФ. Реестр охватывает три уровня публичной власти: федеральный, региональный и муниципальный.

Что включает реестр

- Формы проверочных листов
- Тексты профильных законов и подзаконных актов
- Перечни мер ответственности
- Доклады о правоприменительной практике
- Индикаторы риска нарушения обязательных требований

Архитектура интеграции

ЕРВК интегрирован с Госуслугами, системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), Единой информационной системой контроля и ведомственными системами федеральных и региональных органов.

Каждое надзорное мероприятие фиксируется, верифицируется и становится доступным в едином информационном пространстве — создаётся полноценный цифровой след от планирования до оформления результатов.

Карточки видов контроля и реестры оснований

Карточки — 248-ФЗ Карточки видов контроля по основному закону о государственном контроле.

Муниципальный контроль Виды муниципального контроля по всем муниципальным образованиям.

Карточки — 294-ФЗ Карточки по ранее действовавшему закону о защите прав при проверках.

Карточки — 414-ФЗ Карточки видов контроля по закону о государственном муниципальном контроле.

Минэкономразвития вносит основания и поручения непосредственно в ЕРВК, обеспечивая централизованное хранение. В реестр поручений включаются персонифицированные сведения о лицах, в отношении которых инициированы контрольные мероприятия: даты, уровень и вид контроля, характер мероприятий и контрольный орган.

Реестр уведомлений о начале предпринимательской деятельности

Распределение уведомлений по ведомствам

Доминирование Роспотребнадзора Доля Роспотребнадзора составляет **свыше 91%** от общего объёма поданных уведомлений, что отражает широкий охват потребительского рынка.

Реализована возможность предоставления обновлённой информации по объектам контроля в автоматическом режиме через механизм рассылки. Внесение объектов контроля возможно исключительно через официальный интерфейс — неструктурированный ввод исключён.

Индикаторы риска и Калькулятор риска

Индикаторы риска нарушения обязательных требований — конкретные, измеримые признаки, при достижении которых контрольный орган получает основание для внеплановой проверки. В отличие от прежней практики произвольного назначения проверок, индикаторы делают логику контрольных мероприятий объективной и предсказуемой.

Калькулятор риска Формализованный расчёт категорий риска по утверждённым критериям. Доступен контролируемым лицам на публичном портале и ЕПГУ — позволяет самостоятельно определить свою категорию до начала проверки.

Принцип соразмерности Интенсивность контрольного воздействия напрямую зависит от уровня риска. Добросовестный бизнес с низким риск-профилем может не видеть инспекторов годами.

Фокус на реальных угрозах Система позволяет концентрировать ресурсы там, где существует реальная угроза: жизни и здоровью граждан, защите персональных данных, информационной безопасности.

Раздел административной ответственности

Основной функционал

- Заполнение справочника КоАП для каждого вида контроля — структурированная привязка составов административных правонарушений
- Передача данных о мерах ответственности в ЕРКНМ для использования при оформлении контрольных мероприятий

Раздел обеспечивает формализованную связь между видами государственного контроля и нормами КоАП. Контрольные органы получают инструмент для точной квалификации нарушений непосредственно в системе, что сокращает время оформления актов и повышает правовую определённость.

Мобильное приложение «Инспектор»

Правовая база: ФЗ № 248-ФЗ от 31.07.2020 (ч. 5 ст. 56), ПП РФ № 482 от 21.04.2018, ПП РФ № 604 от 16.04.2021.

Приложение обеспечивает дистанционное проведение контрольных мероприятий: инспекционный визит и выездная проверка с использованием средств дистанционного взаимодействия. Сведения об использовании дистанционных средств фиксируются отдельно для каждого действия.

Мобильное приложение «Инспектор»: задачи и возможности

Задачи приложения

- Проведение контрольных мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка
- Проведение профилактических мероприятий
- Оценка соответствия

Реализованные возможности

- Прямое создание ВКС с контролируемым лицом
- Видео- и фотофиксация мероприятия и нарушений
- Многопользовательский режим
- Дистанционная проверка в офлайн-режиме
- Проверка нарушений из предписаний

Технические аспекты

- МП определяет ПО для подмены координат и уведомляет участников
- Минимальная скорость интернета: 5 МБайт/с, рекомендуемая: 15 МБайт/с
- При снижении скорости снижается лишь качество изображения, передача не прерывается

Эксперимент по внедрению МП: Поручение Правительства РФ от 8 февраля 2024 г. № ДГ-ПЗ6-11 пр. При неподключении контролируемого лица приложение блокирует завершение мероприятия на 15 минут, после чего инспектор вправе оформить акт о невозможности проведения. Использование МП — добровольное решение.

Как использовать ЕРВК: Практическое руководство для бизнеса

ЕРВК — это не только инструмент государственного управления, но и мощный ресурс для самого бизнеса. Предприниматели, умеющие работать с реестром, получают значительные конкурентные преимущества.

Шаг 1: Проверка нормативной базы

Используйте ЕРВК для получения актуального перечня обязательных требований. Реестр содержит действующие редакции нормативных актов — избегайте работы по устаревшим правилам.

Шаг 2: Изучение правоприменительной практики

Доклады в реестре позволяют понять, на какие нарушения контрольные органы обращают первоочередное внимание и какова типичная санкционная практика.

Шаг 3: Самообследование по проверочным листам

Проверочные листы ЕРВК позволяют провести внутренний аудит до официальной проверки — один из самых эффективных инструментов управления комплаенс-рисками.

Практический совет

Назначьте ответственного сотрудника за регулярный мониторинг ЕРВК. Обновления реестра — изменения нормативных актов, новые индикаторы риска, свежие доклады — должны автоматически триггерить внутренние процессы проверки соответствия.

Цифровые инструменты доступа

Сведения из ЕРВК доступны через официальный сайт Госуслуг, ведомственные порталы контрольных органов, а также через **API** для интеграции с корпоративными системами. Крупные компании уже встраивают данные реестра в свои ERP и GRC-системы.

Преимущества для бизнеса: Снижение рисков и прозрачность

Прогнозируемость Бизнес заблаговременно знает о запланированных проверках, основаниях их инициирования и регулирующих нормативных актах. «Неожиданность» как инструмент давления исчезла.

Снижение издержек Устранение дублирующих проверок, сокращение незапланированных визитов и чёткая регламентация процедур значительно снизили прямые и косвенные административные издержки.

Прозрачность нормативной базы В едином окне доступны актуальные тексты законов, подзаконных актов, правоприменительная практика и разъяснения. Предприниматель всегда знает предъявляемые требования.

Стимулирование добросовестности Система индикаторов риска (Приказы Минцифры № 1187 и № 773) создаёт мощный стимул: чем ниже риск-профиль, тем меньше контрольного внимания.

Важно знать: Проверка, не внесённая в ЕРВК, считается незаконной. Бизнес вправе отказать в её проведении и обжаловать действия контрольного органа — это принципиально новая защитная норма для предпринимателей.

Будущее контроля — прозрачность и эффективность

Для государства

- Концентрация ресурсов на реально опасных субъектах
- Повышение эффективности надзора при снижении его интенсивности
- Формирование доказательной базы для совершенствования регулирования

Для бизнеса

- Предсказуемая и прозрачная регуляторная среда
- Снижение административных издержек
- Равные конкурентные условия: добросовестные компании перестают субсидировать нарушителей

Для общества

- Реальная защита здоровья, безопасности и персональных данных
- Снижение коррупционных рисков за счёт цифровизации и публичности процедур

Начните с самообследования Используйте проверочные листы ЕРВК для немедленной оценки текущего уровня соответствия обязательным требованиям.

Мониторьте свой риск-профиль Регулярно отслеживайте изменения в реестре и своевременно адаптируйте внутренние процессы к новым требованиям.

Инвестируйте в прозрачность Цифровизация контроля — необратимый тренд. Бизнес, выстраивающий культуру комплаенса сегодня, окажется в выигрышной позиции завтра.